



AVS 21 : perspectives financières fiables pour l'AVS

Dans le cadre de :

Votations fédérales du 25.09.2022 sur la stabilisation de l'AVS (AVS 21)

Date :	09.09.2022
Stade :	Projet soumis en votation
Domaine :	AVS

L'OFAS établit chaque année des perspectives financières pour l'AVS. Cet instrument permet d'établir une projection plausible du développement des comptes de l'AVS pour la prochaine décennie. L'évolution des finances de l'AVS dépend fortement du développement de la démographie et de l'économie qui influencent l'évolution des cotisations, des recettes fiscales et du nombre de bénéficiaires. Pour calculer les perspectives financières, il faut donc tenir compte des scénarios démographiques et de différentes hypothèses relatives à la conjoncture. Ainsi, le décompte final de l'AVS pour une année n'est pas forcément égal au résultat qui avait été publié dans les perspectives financières de l'AVS des années auparavant. Cette fiche d'information explique plus en détail comment sont établies les perspectives financières de l'AVS, comment elles sont utilisées et compare les perspectives publiées en 2011 aux décomptes finaux réalisés entre 2011 et 2021.

Variables
utilisées dans les
projections

Sur quels paramètres se fondent les hypothèses ?

Pour effectuer les projections financières du développement à long terme de l'AVS, mais aussi des autres assurances sociales, l'OFAS doit retenir des hypothèses sur l'évolution démographique et économique. Ces hypothèses sont établies par plusieurs groupes d'experts de la Confédération et servent de valeurs de référence pour de nombreuses autres questions traitées par l'administration fédérale, notamment le budget de la Confédération. Les valeurs concernant la démographie sont définies dans le cadre des scénarios démographiques de l'Office fédéral de la statistique (OFS)¹, redéfinis tous les cinq ans par le groupe d'experts de l'OFS. Ces scénarios indiquent l'évolution probable de l'espérance de vie à la naissance et à l'âge de 65 ans, de la migration, de l'activité professionnelle ou encore de la fécondité, entre autres. Les hypothèses à long terme sur l'évolution économique – la croissance du PIB, le renchérissement annuel, la croissance des salaires² – se fondent sur les évaluations de groupes d'experts de la Confédération pour les prévisions conjoncturelles, du Secrétariat d'Etat à l'économie (SECO) et de l'Administration fédérale des finances (AFF). Les projections des recettes de la TVA sont élaborées par l'Administration fédérale des contributions (AFC)³.

Utilité

A quoi servent les perspectives financières et comment sont-elles utilisées ?

Les perspectives financières ne permettent pas de prédire l'avenir ni de dire exactement quel sera le décompte final de l'AVS dans dix ans. Leur but est d'indiquer la tendance de l'évolution des différentes variables, afin de montrer quelles répercussions cette évolution aura sur les finances de l'AVS pour la prochaine décennie. Ainsi, il est possible d'anticiper suffisamment tôt les défis auxquels l'assurance sera confrontée. Le Conseil fédéral est tenu par la loi ([art. 43quinquies de la LAVS](#)) de surveiller cette évolution et de proposer des mesures correctives. Il revient ensuite au Parlement, et finalement au peuple en cas de référendum comme c'est le cas pour AVS 21, de décider si ces mesures sont adéquates et souhaitables. C'est donc un système d'alerte précoce et non l'annonce d'un résultat spécifique.

¹ Scénario de référence A-00-2020. > Scénarios pour la Suisse | Office fédéral de la statistique (admin.ch)

² Voir le document «Paramètres économiques et démographiques pour les perspectives financières de l'AVS, de l'AI, des APG et des PC» sur le site de l'OFAS

³ Administration fédérale des finances > Budget assorti d'un plan intégré des tâches et des finances

Bien entendu, il est extrêmement difficile de savoir des années à l'avance comment ces variables vont évoluer. Toutefois, l'OFAS établit ces perspectives avec le plus grand soin, conformément aux estimations les plus récentes des experts sur l'évolution future de la conjoncture, des salaires, du renchérissement, de l'immigration, etc. La méthodologie utilisée a été remaniée il y a une dizaine d'années, puis vérifiée et validée par des experts externes. Malgré tout, des incertitudes et des risques demeurent, et si l'on compare les résultats des comptes de l'AVS pour une année aux perspectives établies dix ans auparavant pour cette même année, il est normal que les chiffres diffèrent. S'il reste très difficile d'anticiper les mouvements de la conjoncture et les effets de la migration, il demeure utile d'établir des projections pour dix ans. Elles livrent des informations fiables sur l'équilibre financier de l'AVS, même si la qualité des hypothèses sur la démographie et l'économie est déterminante.

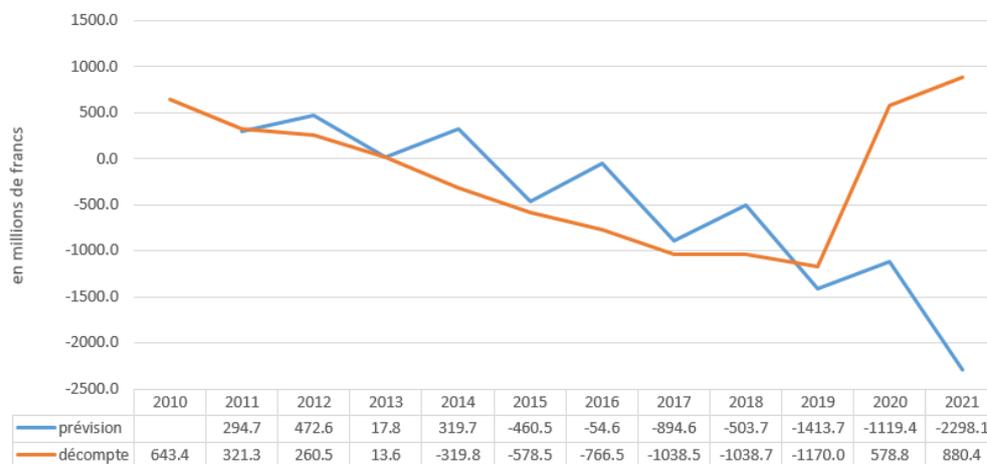
Comparaison
2011 - 2021

Les perspectives publiées par l'OFAS sont fiables

Le graphique ci-dessous permet de comparer les résultats de répartition attendus selon les perspectives publiées en 2011 pour les dix années suivantes (courbe bleue) avec les décomptes finaux des années correspondantes (courbe orange). En observant ces courbes, on peut constater que les prévisions et les résultats effectifs correspondaient généralement très bien ; les prévisions étaient même un peu trop optimistes - et non pas trop pessimistes, comme on le prétend souvent. L'écart entre les perspectives et les résultats réels de 2011 à 2019 est de 200 millions par an en moyenne – et ce pour un volume de dépenses de 41,6 milliards et de recettes de 41,1 milliards par an en moyenne.

Les écarts importants pour 2020 (-1,7 milliards) et 2021 (-3,2 milliards) ne sont pas dus à de mauvaises estimations, mais s'expliquent par la réforme fiscale et financement de l'AVS (RFFA) qui octroie un financement additionnel en faveur de l'AVS de plus de 2 milliards de francs par année. En 2011, les perspectives n'avaient bien entendu pas pu tenir compte de cet apport, décidé par le peuple en 2019.

AVS, résultat de répartition : comparaison prévisions et décomptes



(Prévisions aux prix de 2011 / décomptes aux prix courants)

Effets de la
pandémie de
Covid-19

Effets de la pandémie sur les perspectives de l'AVS

L'OFS établit les scénarios démographiques tous les cinq ans. Ainsi, les développements rapides et inattendus (par ex. mouvements migratoires, pandémies, avancées médicales...) ne sont pas immédiatement reflétés dans les perspectives financières de l'AVS. La pandémie, la guerre en Ukraine et les problèmes d'approvisionnement en énergie qui en découlent sont des exemples récents.

Très pessimistes au départ par rapport aux effets de la pandémie de Covid-19, les différents experts qui établissent les hypothèses pour l'économie ont par la suite revu leurs prévisions sur l'évolution conjoncturelle à la hausse, notamment aussi grâce au large éventail de mesures prises par l'Etat pour soutenir l'économie. Les perspectives financières sont actualisées chaque année. En mai 2022, l'OFAS a revu les perspectives financières jusqu'en 2032 pour tenir

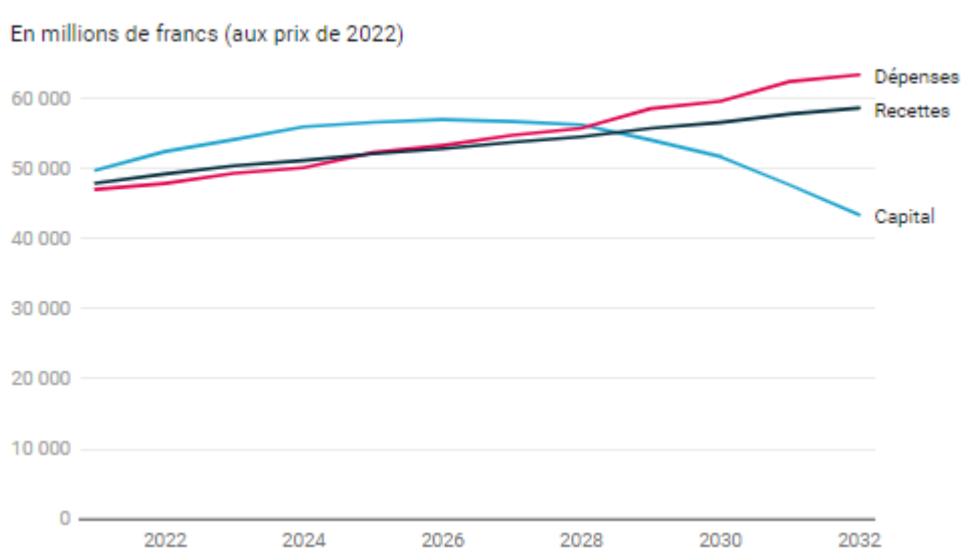
compte de ces hypothèses plus optimistes. Le document « [Révision des perspectives financières de l'AVS entre juin 2021 et mai 2022, explications](#) » sur la page [Finances de l'AVS](#) donne des explications détaillées à ce sujet.

Horizon 2032

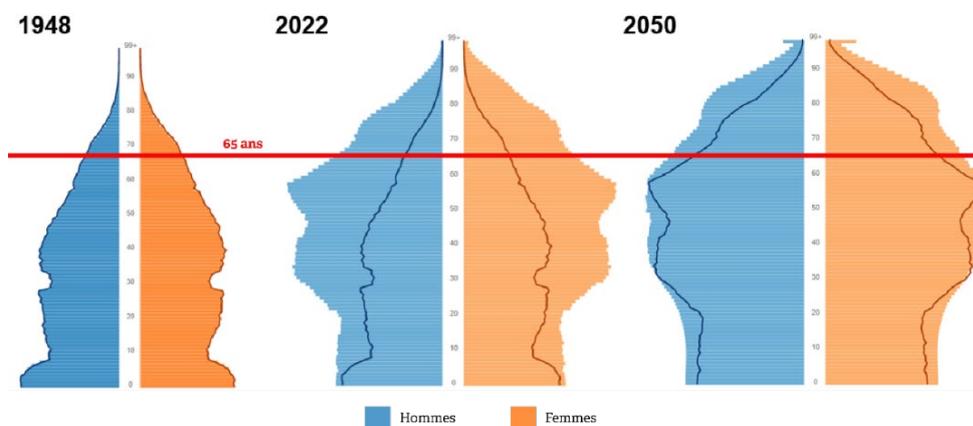
Projections actuelles jusqu'en 2032

Les perspectives actuelles indiquent que les dépenses vont augmenter plus rapidement que les recettes. L'AVS a l'obligation légale de disposer de fonds suffisants pour couvrir l'entier des dépenses d'une année. Certes, la réforme AVS 21 permet de repousser le moment où cela ne sera plus le cas, mais les perspectives financières actuelles de l'OFAS montrent qu'à terme, les recettes et les dépenses ne seront plus équilibrées.

Perspectives financières de l'AVS 2021 – 2032 (selon droit en vigueur)



La génération au taux de natalité le plus fort atteindra l'âge de la retraite en 2028. Ensuite, la taille des classes d'âge diminue à nouveau, mais reste à un niveau élevé, notamment parce que davantage de personnes immigrées arrivent à l'âge de la retraite. De plus, les retraités vivent en moyenne plus longtemps et perçoivent donc l'AVS sur une plus longue durée. Pour ces raisons, les comptes de l'AVS ne seront pas rééquilibrés avec la fin de la vague de retraités de la génération du baby-boom.



Pyramide des âges 1948 - 2050, selon le sexe (OFS 2022). Voir fiche d'information AVS 21 "Défis démographiques et situation financière" sur le site de l'OFAS: [Assurances sociales > AVS > Réformes & révisions > AVS 21](#)

Versions linguistiques de ce document

AHV 21: Finanzperspektiven für die AHV zuverlässig

AVS 21: prospettive finanziarie attendibili per l'AVS

Documents complémentaires de l'OFAS

www.ofas.admin.ch > Assurances sociales > AVS > Réformes & révisions > Stabilisation de l'AVS (AVS 21) > Documents

[Stabilisation de l'AVS \(AVS 21\) \(admin.ch\)](#)

Contact

Office fédéral des assurances sociales OFAS

Communication

+41 58 462 77 11

kommunikation@bsv.admin.ch