



EIDGENÖSSISCHES FINANZ- UND ZOLLDEPARTEMENT
DÉPARTEMENT FÉDÉRAL DES FINANCES ET DES DOUANES
DIPARTIMENTO FEDERALE DELLE FINANZE E DELLE DOGANE

No.

An die politischen Parteien,
Wirtschafts- und Konsumenten-
organisationen, das Bundesge-
richt und die Departemente
der Bundesverwaltung

Bern, Februar 1975

EINLADUNG ZUR VERNEHMLASSUNG

- zum Bericht der Fachkommission Mehrwertsteuer vom 15. August 1974 und
- zur Frage eines abgekürzten Rechtssetzungsverfahrens für die Einführung der von der Fachkommission vorgeschlagenen Umsatzsteuer nach dem Mehrwertsystem

Sehr geehrte Damen und Herren,

Die von uns im Jahre 1972 im Auftrage des Bundesrates eingesetzte Fachkommission Mehrwertsteuer hat die steuertechnischen Aspekte einer unseren schweizerischen Verhältnissen Rechnung tragenden Umsatzsteuer nach dem Mehrwertsystem geprüft. Diese hätte unsere heutige Grossisten-Warenumsatzsteuer zu ersetzen, wenn zur Erzielung grösserer Einnahmen der Verbrauch vermehrt belastet werden muss und dabei die aus dem heutigen Umsatzsteuersystem sich ergebenden Wettbewerbsverzerrungen vermieden werden sollen. Die Kommission hat ferner eine Formulierung für die nötige Kompetenzbestimmung in der Bundesverfassung vorgeschlagen.

Der Bundesrat hat uns beauftragt und ermächtigt, Ihnen, sehr geehrte Damen und Herren, den Bericht der Fachkommission Mehrwertsteuer zur Stellungnahme zu unterbreiten. Wir laden Sie ein, sich zu den Vorschlägen der Kommission für die Gestaltung der Mehrwertsteuer und zu ihrem Vorschlag für die Formulierung von Artikel 41ter der Bundesverfassung (BV) zu äussern.

Die Finanzlage des Bundes macht es nötig, den Ertrag aus der Verbrauchsbesteuerung möglichst rasch zu steigern und von der heutigen Grossisten-Warenumsatzsteuer zum wettbewerbsneutraleren Mehrwertsystem überzugehen. Da hiefür vorerst die Kompetenzbestimmung in der Bundesverfassung geändert werden muss, benötigt das ordentliche Rechtssetzungsverfahren - zuerst Verfassungsänderung mit Abstimmung von Volk und Ständen, dann Vernehmlassungsverfahren zum Entwurf für

das Ausführungsgesetz, Botschaft des Bundesrates, hierauf Beratung und Beschlussfassung der eidgenössischen Räte, mit dem Vorbehalt des fakultativen Referendums - eine so lange Frist, dass das neue Steuergesetz (unter Einrechnung einer genügenden Zeitspanne für die Aufklärung und für die Umstellung bei den betroffenen Kreisen der Wirtschaft) nicht vor dem 1. Januar 1979 in Kraft treten könnte.

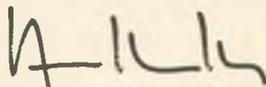
Ein früherer Uebergang zum Mehrwertssystem wäre auf folgende Weise möglich. In die Vorlage für die Aenderung von Artikel 4ter BV würde eine Ergänzung der Uebergangsbestimmungen der BV aufgenommen, in welcher für eine Uebergangszeit von beispielsweise sechs Jahren die wesentlichen Grundsätze der neuen Umsatzsteuer (Geltungsbereich, Gegenstand der Steuer, Kreis der Steuerpflichtigen, Ausnahmen, Steuersätze, Steuerberechnungsgrundlage, Vorsteuerabzug usw.) festgelegt würden und der Bundesrat den Auftrag erhielte, die Ausführungsbestimmungen zu erlassen. Die neue Steuerordnung könnte auf diese Weise anderthalb Jahre früher in Kraft gesetzt werden. - Während der Uebergangszeit wäre dann das ordentliche Gesetzgebungsverfahren (s. oben) für den Erlass des Ausführungsgesetzes durchzuführen, wobei die mit dem Uebergangsrecht gemachten Erfahrungen ausgewertet werden könnten.

Wir laden Sie deshalb ein, uns auch mitzuteilen, welche Regeln für die Gestaltung der von der Fachkommission vorgeschlagenen Mehrwertsteuer nach Ihrer Auffassung in die Uebergangsbestimmung der Bundesverfassung aufzunehmen sind, wenn zur Rechtssetzung für eine beschränkte Uebergangszeit das oben beschriebene abgekürzte Verfahren gewählt wird.

Wir bitten Sie, uns Ihre Stellungnahme im Doppel spätestens bis 30. Juni 1975 zukommen zu lassen und Ihre Bemerkungen im Sinne des beiliegenden Vorschlages zu gliedern.

Genehmigen Sie, sehr geehrte Damen und Herren, den Ausdruck unserer ausgezeichneten Hochachtung.

EIDG. FINANZ- UND ZOLLEPARTEMENT



Beilagen:

G.-A. Chevallaz

- Bericht der Fachkommission Mehrwertsteuer vom 15. August 1974
- Vorschlag für die Gliederung der Bemerkungen

Weitere Exemplare dieses Schreibens, des Berichtes der Fachkommission und des Vorschlags für die Gliederung der Bemerkungen können bei der Eidg. Drucksachen- und Materialzentrale, 3000 Bern, unentgeltlich bezogen werden, sofern in der Bestellung vermerkt wird, der Bericht werde für die Vernehmlassung benötigt.



EIDGENOSSISCHES FINANZ- UND ZOLLDEPARTEMENT
DÉPARTEMENT FÉDÉRAL DES FINANCES ET DES DOUANES
DIPARTIMENTO FEDERALE DELLE FINANZE E DELLE DOGANE

No.

Aux partis politiques,
organisations économiques,
associations de consommateurs
ainsi qu'au Tribunal fédéral
et aux Départements de
l'administration fédérale

Berne, février 1975

PROCEDURE DE CONSULTATION

- du rapport de la commission technique "TVA" du 15 août 1974 et
- de la question d'une procédure législative sommaire pour l'introduction d'un impôt sur le chiffre d'affaires selon le système de la valeur ajoutée proposé par la commission

Mesdames et Messieurs,

Au cours de l'année 1972 nous avons mis sur pied une commission technique "TVA" sur mandat du Conseil fédéral. Celle-ci a procédé à l'examen des aspects relevant de la technique fiscale d'une imposition du chiffre d'affaires selon le système de la valeur ajoutée en tenant compte des particularités helvétiques. Si pour réaliser de plus importantes recettes il faut accroître la charge grevant la consommation, la TVA devrait se substituer à notre actuel impôt des grossistes, évitant ainsi les distorsions de la concurrence dues au système d'imposition du chiffre d'affaires en vigueur aujourd'hui. En outre, la commission a rédigé un projet de la norme de compétence constitutionnelle nécessaire à cet effet.

Sur délégation du Conseil fédéral et fort de son habilitation, nous vous soumettons, Mesdames et Messieurs, le rapport de la commission "TVA" afin que vous puissiez vous déterminer à son sujet. Nous vous invitons à prendre position sur les propositions de la commission concernant l'aménagement de la TVA et sur le projet de rédaction de l'article 41ter de la Constitution fédérale (Const.).

La situation des finances fédérales exige qu'on augmente le rendement des impôts à la consommation au plus tôt et qu'on passe de l'impôt des grossistes en vigueur au système de la valeur ajoutée, qui se révèle plus respectueux de la neutralité concurrentielle. Comme il faut au préalable modifier la norme de compétence constitutionnelle, la procédure législative ordinaire - tout d'abord une modification constitutionnelle avec vote du peuple et

des cantons puis une procédure de consultation au sujet du projet de loi d'exécution, un message du Conseil fédéral et ensuite les délibérations et la décision des chambres fédérales sous réserve du référendum facultatif - nécessite un délai tel que la nouvelle loi fiscale ne pourrait entrer en vigueur avant le 1er janvier 1979 (ce délai inclut le laps de temps nécessaire à l'introduction et à l'adaptation des milieux économiques concernés).

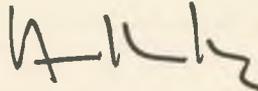
Afin de passer à la TVA avant cette date, on pourrait procéder de la manière suivante: englober au projet de modification constitutionnelle (article 41ter) un supplément aux Dispositions transitoires dans lequel on fixerait, pour une période de six ans par exemple, les principes essentiels du nouvel impôt sur le chiffre d'affaires (champ d'application, objet de l'impôt, cercle des contribuables, exceptions, taux, bases du calcul de l'impôt, déduction de la charge antérieure etc.); le Conseil fédéral y serait chargé d'édicter les dispositions d'exécution. Ainsi, le nouveau régime fiscal pourrait entrer en vigueur une année et demie plus tôt. - Pendant la période transitoire, il s'agirait de mener la procédure législative ordinaire (voir ci-dessus) en vue de la promulgation de la loi d'exécution en mettant à profit les expériences faites avec le droit transitoire.

C'est pourquoi nous vous invitons en outre à nous communiquer les règles qu'il faudrait selon vous puiser dans les propositions de la commission pour l'aménagement d'une TVA afin de les insérer aux Dispositions transitoires (Const.); ceci pour le cas où cette procédure sommaire en vue d'une législation transitoire de courte durée devait avoir lieu.

Nous vous prions de nous faire parvenir vos prises de position en deux exemplaires jusqu'au 30 juin 1975 au plus tard et de bien vouloir suivre pour l'ordre de vos remarques le modèle en annexe.

Veuillez agréer, Mesdames et Messieurs, l'assurance de notre haute considération.

DEPARTEMENT FEDERAL DES FINANCES ET DES DOUANES



Annexes:

G.-A. Chevallaz

- Rapport de la commission technique "TVA" du 15 août 1974
- Modèle pour l'ordre des remarques

Vous pouvez obtenir gratuitement d'autres exemplaires de la présente communication, du rapport de la commission et du modèle pour l'ordre des remarques auprès de l'Office central fédéral des imprimés et du matériel, 3000 Berne, pour autant que vous précisez dans votre commande que le rapport est destiné à la procédure de consultation.